

46

**АДМИНИСТРАЦИЯ КУЗНЕЧИХИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.10.2019

№ 323

**Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Кузнечихинского сельского поселения
на 2020 год и на плановый период 2021-2022 гг.**

В целях разработки проекта бюджета Кузнечихинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Кузнечихинском сельском поселении»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Кузнечихинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Бухгалтерско-финансовому отделу администрации Кузнечихинского сельского поселения при разработке проекта бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной политики.
3. Признать утратившим силу постановление Администрации Кузнечихинского сельского поселения ЯМР от 25.10.2018 № 337/1 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Кузнечихинского сельского поселения ЯМР ЯО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации по финансам и социально-экономическому развитию Кудряшову А.И.
5. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Кузнечихинского
сельского поселения



А.В. Белозеров

47

УТВЕРЖДЕНЫ Постановлением
Администрации Кузнечихинского
сельского поселения
№ 323 от 28.10.2019

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Кузнечихинского сельского поселения
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кузнечихинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 23 Положения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кузнечихинском СП ЯМР ЯО», утверждённого решением Муниципального Совета Кузнечихинского сельского поселения ЯМР от 31.05.2017 г. № 13.

При разработке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основные направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кузнечихинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кузнечихинского сельского поселения ЯМР на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определяют стратегию действий Администрации Кузнечихинского сельского поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета поселения, в том числе за счёт осуществления бюджетного планирования на умеренно-оптимистических оценках перспектив развития экономики;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения за счёт ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации;

- развитие программно-целевых методов увеличения при организации деятельности органов местного самоуправления и программных бюджетов на всех уровнях управления;
- взаимоувязка подведения итогов исполнения бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере;
- совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами;
- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счёт более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;
- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;
- совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

I. Итоги бюджетной и налоговой политики Кузнецихинского сельского поселения ЯМР ЯО 2018 года и 9 месяцев 2019 годов

Развитие Ярославской области в 2018 году происходило в непростых экономических условиях, сложившихся в российской экономике в результате осложнения геополитической обстановки, ввеления перекрёстных санкций, падения мировых цен и спроса на нефть, обесценения рубля и ускорения инфляции. Ниже желаемых остаются темпы роста доходов наиболее уязвимых слоев населения, восстановление инвестиционной активности идет скромными и неоднородными темпами, сохраняются значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития.

Однако, несмотря на неблагоприятное сочетание факторов, социально-экономическая ситуация в Ярославской области в 2018 году в целом характеризовалась положительной динамикой большинства ключевых показателей развития.

Проводимая администрацией Кузнецихинского сельского поселения бюджетная политика, направленная на развитие налогового потенциала и концентрацию ресурсов на решение приоритетных задач социально-экономического развития, способствовала достижению позитивных результатов исполнения бюджета Кузнецихинского сельского поселения за 2018 год.

Всего фактические доходы поселения в 2018 г. составили 61 808,737 тыс. рублей. Основные доходные источники бюджета поселения – собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем – 34 297,5 тыс. рублей или 50 процентов всех доходов поселения в 2017 году, что на 9788,78 тыс. рублей меньше по сравнению с 2017 г. Уменьшение налоговых и доходов произошло за счёт:

1. Поступление земельного налога уменьшилось на 9 803,384 рублей, т.к. данная сумма взыскана и перечислена в бюджет поселения в 2017 году по решению суда с физических лиц.
2. Налог на доходы физ. лиц поступило на 2700,261 тыс. руб. больше чем в 2017 году на 141 216 руб.
3. Доходы от реализации имущества получены в сумме 174,9 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, их объем 27 511,590 тыс. рублей или 44,5 % всех доходов поселения в 2018 году.

В целях ликвидации задолженности по налогам и сборам в бюджет поселения была создана комиссия, которая активно работает с неплательщиками и должниками по налогам.

Расходы бюджета поселения исполнены в сумме 63 831,978 тыс. руб. Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета поселения составили расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 32,08 % (20 480,141 тыс. руб.), «Культура» - 33,17 % (21 175,964 тыс. руб.), «Общегосударственные расходы» - 14,7 % (9 384,008 тыс. руб.).

В поселении в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Министерства финансов РФ формируется реестр расходных обязательств, который является источником информации обо всех действующих обязательствах поселения с финансовой оценкой их реализации на среднесрочную перспективу;

-С 2014 г. осуществлён переход на принцип планирования и исполнения бюджета поселения на основе государственных программ. Обеспечено взаимодействие процессов программно-целевого и бюджетного планирования на основе использования единой автоматизированной информационной системы.

За 9 месяцев 2019 года бюджет по доходам исполнен в сумме 70 589, 545 тыс. руб. (45,79 %) к годовому плану.

Налоговые доходы составили 17 829 тыс. руб. (25,25 % от всех доходов поселения).

Неналоговые доходы составили 4 913 тыс. руб. (6,9 % от всех доходов поселения).

Безвозмездные поступления 47 848 тыс. руб. (67,8 % от всех доходов поселения).

Расходы бюджета поселения за 9 месяцев 2019 г. исполнены в сумме 48 965,7 тыс. рублей или 31,7 % утверждённого бюджета.

Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета поселения за 9 месяцев 2019 года составили расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 35,07 % (17 171,4 тыс. руб.), «Культура» - 32,4 % (15 873,67 тыс. руб.), «Общегосударственные расходы» - 15,1 % (7 423,6 тыс. руб.).

2. Основные направления налоговой политики Кузнецкихинского сельского поселения в части формирования доходов бюджета

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации внесение существенных изменений в структуру налоговой системы, а также введение новых налогов не предполагается. Совершенствование налоговой системы будет реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества администрирования, создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории поселения. Для мобилизации налогов в бюджет поселения будет продолжена индивидуальная работа с должниками бюджета и взаимодействие с предприятиями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории поселения.

Основное направление деятельности по увеличению доходов местных бюджетов - реализация Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета поселения на 2020-2022 годы.

Необходимо активизировать работу по проведению земельного контроля для уточнения (установления) правообладателей земельных участков, зданий, сооружений, привязка объектов капитального строительства к земельным участкам и их фактического использования; установления несоответствия в адресах земельных участков и расположенных на них зданиях, строениях, сооружениях.

Налоговая политика будет нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы, поддержку развития и модернизацию экономики. В условиях снижения динамики экономического развития основной задачей органа местного самоуправления Кузнецкихинского сельского поселения является повышение результативности работы по сохранению и развитию налогового потенциала, содействия эффективным собственникам в работе по созданию новых производств и рабочих мест, развития малого и среднего бизнеса.

В целях усиления контроля за объективностью и достоверностью налогооблагаемой базы предусматривается продолжение постоянного мониторинга и анализа взаимодействия органов местного самоуправления и администраторов платежей, взаимного обмена необходимой информацией для уточнения и корректировки баз плательщиков.

Необходимо активизировать работу по увеличению доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки.

В современных условиях развития экономики особое внимание будет уделено изменениям срока уплаты налогов, инвентаризации и оптимизации установленных льгот по местным налогам, мобилизации дополнительных бюджетных неналоговых доходов.

Налоговая политика Кузнечихинского сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов поселения за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности.

Актуальной остаётся задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников бюджета. В среднесрочной перспективе также целесообразно воздержаться от предоставления налоговых льгот из местного бюджета. Более того, в целях упорядочения встречных финансовых потоков внутри бюджетной системы в среднесрочной перспективе необходимо рассмотреть возможность поэтапного сокращения налоговых льгот в отношении объектов социально-культурной сферы, бюджетных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления, предусмотрев необходимые средства на уплату налогов в сметах учреждений. Исключение могут составить лишь льготы, предоставляемые в рамках инвестиционных и инновационных проектов, поддерживаемых на региональном и местном уровнях.

Необходимо усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты поселений. В частности, представляются возможности увеличения дохода бюджета поселения от земельного налога и налога на доходы физических лиц.

3. Основные направления бюджетной политики Кузнечихинского сельского поселения в части расходов бюджета

07 мая 2013 года приняты поправки в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающие переход к формированию муниципальных программ, программному бюджету и программной классификации, и установлению единого формата классификации целевых статей расходов на все уровни бюджетной системы. Для этих целей Минфином разработана новая структура классификации расходов бюджетов, предусматривающая программную составляющую на уровне целевых статей. Данная структура классификации обязательна к применению при формировании бюджета поселения.

Особенностью формирования государственных программ РФ, предполагающих предоставление финансовой помощи субъектам РФ, является присутствие в этих программах требований о наличии аналогичных государственных программ в субъектах. В связи с этим уже с 2014 года Минфин России требует от субъектов РФ соблюдения «Сквозной» классификации направлений расходов в рамках государственных программ в отношении межбюджетных трансфертов субъектам из федерального бюджета.

С 2014 года Администрацией Кузнечихинского СП ЯМР были разработаны и утверждены муниципальные целевые программы и расходы бюджета производились по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов в 2020 – 2022 годах являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловное выполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

В целях реализации поставленных задач на 2020 году и дальнейшую перспективу Администрацией Кузнечихинского сельского поселения предусматривается проведение бюджетной политики, направленной на обеспечение необходимого уровня бюджетных доходов, повышение эффективности расходов, совершенствование технологий формирования и исполнения бюджета.

Для обеспечения макроэкономической стабильности и минимизации бюджетных рисков планирование бюджета поселения будет осуществляться на основе консервативного прогноза социально-экономического развития Кузнечихинского сельского поселения и с учетом ограничения размера бюджетного дефицита. Это обеспечит безусловность исполнения социальных обязательств и взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных расходов.

В предстоящий период следует перейти к жесточайшей экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля. С учетом приоритетов развития поселения в предстоящие три года необходимо исключить не соответствующие им, необязательные и не приносящие социально значимого эффекта расходы бюджета.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных расходов предусматривается продолжить работу по совершенствованию процедуры закупок товаров и услуг для государственных нужд на основе приоритетного применения экономичных способов размещения заказа, таких, как запрос котировок, электронный аукцион.

Будет продолжено проведение регулярной оценки финансового состояния и качества управления бюджетом поселения. Это позволит иметь объективную информацию о состоянии бюджета поселения, деятельности главных распорядителей средств, а также будет стимулировать соблюдение финансовой дисциплины и содействовать проведению эффективной бюджетной политики.

Актуальными остаются вопросы совершенствования финансового контроля. При этом особое внимание будет уделено определению критериев эффективности использования бюджетных средств и их мониторингу, оплаты труда в органах местного самоуправления, законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, достоверности ведения бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности.

В основу формирования бюджетной политики положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

На фоне умеренных темпов роста доходов бюджета, сокращение уровня дефицита возможно лишь при условии кардинального повышения эффективности бюджетных расходов и достижения экономии по отдельным направлениям финансирования затрат.

В текущем году для разработки трехлетнего бюджета будет сформирован полноценный реестр расходных обязательств, не выходящий за рамки

ограниченных финансовых возможностей бюджета по сбору доходов. Главный распорядитель бюджетных средств (далее - ГРБС), исходя из поставленных перед ним целей и задач, с учетом необходимости достижения целевых показателей результативности должен спланировать направления расходования бюджетных средств на среднесрочный период: содержание учреждений и другие расходы. Тем самым обеспечивается реализация расширения самостоятельности и ответственности ГРБС.

4. Политика в сфере межбюджетных отношений

Основными задачами в области межбюджетных отношений должно стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета поселения. Сформированные к настоящему времени межбюджетные отношения обеспечивают необходимые стимулы для повышения эффективности их деятельности, проведения ответственной бюджетной политики и совершенствования управления муниципальными финансами. Предстоит дальнейшее их совершенствование.

Будет продолжена работа по формированию и исполнению бюджета поселения в построении межбюджетных отношений с муниципальным районом.

Особое внимание будет уделено формированию муниципальных заданий по предоставлению бюджетных услуг, оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, обеспечению целевого и экономного расходования бюджетных средств. Предусматривается продолжить регулярный мониторинг состояния исполнения основных показателей бюджета поселения, исходя из необходимости недопущения просроченной кредиторской задолженности по первоочередным социально значимым расходам и его сбалансированности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Кузнечихинского сельского поселения, повышения качества бюджетного процесса и эффективности использования бюджетных средств необходимо:

- принять меры по мобилизации собственных доходов;
- обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, продолжить оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.
- обеспечить реструктуризацию бюджетной сети при сохранении качества и объемов муниципальных услуг, разработать критерии качества их предоставления;
- обеспечить внутренний мониторинг и оценку качества управления бюджетным процессом на уровне бюджета поселения с учетом положений федеральных и областных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы финансового менеджмента.