



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Кузнечихинского сельского поселения
Ярославского муниципального района
Ярославской области
четвертого созыва

РЕШЕНИЕ

28.09.2021

№ 31

Об утверждении
Положения о
муниципальном
контроле в сфере
благоустройства

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Уставом Кузнечихинского сельского поселения, Муниципальный Совет Кузнечихинского сельского поселения, РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства (приложение).
2. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию Муниципального Совета Кузнечихинского сельского поселения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.
3. Решение вступает в силу с 01.01.2022, за исключением пункта 2.4 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, вступающего в силу с 01.03.2022.

Глава Кузнечихинского
сельского поселения ЯМР ЯО

А.В. Белозеров

Заместитель председателя Муниципального Совета
Кузнечихинского сельского поселения
четвертого созыва

Е.Н. Коваленко

Положение
о муниципальном контроле в сфере благоустройства
1. Общие положения

1.1. Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства (далее – Положение) устанавливает порядок организации и осуществления на территории Кузнечихинского сельского поселения муниципального контроля в сфере благоустройства.

1.2. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение Правил благоустройства территории Кузнечихинского сельского поселения, утвержденных решением Муниципального Совета Кузнечихинского сельского поселения от 27.03.2018 № 6, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

1.3. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – объект контроля) являются:

1.) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2.) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

1.4. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает учет объектов контроля в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства посредством ведения журнала учета объектов контроля в порядке, установленном муниципальным правовым актом Администрации Кузнечихинского сельского поселения.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета контрольный (надзорный) орган использует информацию, представляемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

1.5. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляют назначенные ответственные лица Администрации Кузнечихинского сельского поселения.

Администрация Кузнечихинского сельского поселения (далее – Администрация) является контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление в Кузнечихинском сельском поселении деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемой посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Администрации Кузнечихинского сельского поселения разрабатывает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда) и является контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление на территории поселения деятельности, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществляемой посредством профилактики нарушений обязательных требований.

1.6. Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на осуществление от имени Администрации муниципального контроля в сфере благоустройства, являются:

- глава Кузнечихинского сельского поселения;
- заместители главы Администрации Кузнечихинского сельского поселения;
- сотрудник администрации, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – инспектор).

Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на осуществление от имени управления деятельности, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, являются:

- первый заместитель Главы Администрации поселения;
- руководитель организационно-правового отдела;
- сотрудники, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по проведению профилактических мероприятий.

1.7. Должностные лица контрольного (надзорного) органа, указанные в абзацах втором и третьем пункта 1.6 настоящего раздела, уполномочены на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Решением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия определяются должностные лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченные на проведение конкретного контрольного (надзорного) мероприятия.

1.8. Должностные лица контрольного (надзорного) органа при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства реализуют права и несут обязанности, соблюдают ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

1.9. Понятия, применяемые в Положении, используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2. Организация муниципального контроля в сфере благоустройства

2.1. В целях обеспечения организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, могут быть созданы информационные системы контрольного (надзорного) органа. Решение о создании информационных систем принимается Администрацией Кузнечихинского сельского поселения.

Порядок функционирования информационной системы контрольного (надзорного) органа устанавливается муниципальным правовым актом Администрации Кузнечихинского сельского поселения.

2.2 Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьей 66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.3 Оценка результативности и эффективности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.4. Ключевые и индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства и их целевые значения утверждаются представительным органом Администрации Кузнечихинского сельского поселения.

2.5. Администрация ежегодно осуществляет подготовку доклада о муниципальном контроле в сфере благоустройства с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

2.6. До 31.12.2023 информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом осуществляется на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица.

До 31.12.2023 подготовка контрольным (надзорным) органом в ходе осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органов муниципального контроля в сфере благоустройства действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами осуществляется на бумажном носителе.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1 Профилактические мероприятия проводятся контрольным (надзорным) органом в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами и направлены на устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, а также являются приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

3.2. Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной программы профилактики рисков причинения вреда, утверждаемой муниципальным правовым актом Администрации Кузнечихинского сельского поселения.

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Администрации Кузнечихинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом.

Контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

3.3. При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережения;
4. консультирование.

3.3.1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Кузнечихинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

3.3.2. Ежегодно по итогам осуществления за предыдущий год муниципального контроля в сфере благоустройства в порядке, установленном статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, осуществляется обобщение правоприменительной практики.

Администрация обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее – доклад о правоприменительной практике). Проект доклада о правоприменительной практике подлежит публичному обсуждению.

Доклад о правоприменительной практике утверждается муниципальным правовым актом Администрации Кузнечихинского сельского поселения и размещается на официальном сайте Администрации Кузнечихинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

3.3.3. В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение должно содержать:

1.) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина;
2.) адрес контролируемого лица, а также адрес электронной почты (при наличии)
3.) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
4.) дата и номер предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направленного в адрес контролируемого лица;
5.) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований

действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает возражения и направляет контролируемому лицу в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения решение по результатам рассмотрения возражения.

По результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений:

1.) оставить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований без изменения, возражение без удовлетворения;

2.) отменить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований полностью или в части, удовлетворить возражение полностью или в части;

3.) оставить возражение без рассмотрения по существу, если возражение подано по истечении срока, установленного абзацем третьим подпункта 3.3.3 пункта 3.3 настоящего раздела, либо в случае несоответствия возражения требованиям, установленным абзацем четвертым подпункта 3.3.3 пункта 3.3 настоящего раздела.

Контрольные (надзорные) органы в порядке, установленном муниципальным правовым актом Администрации Кузнечихинского сельского поселения, осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, возражений в отношении предостережения и решений, принятых по результатам рассмотрения возражения, а также используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.3.4. Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля) осуществляется в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностным лицом контрольного (надзорного) органа, по обращениям контролируемых лиц. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление муниципального контроля;
- порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением;
- применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет консультирования в рамках осуществления муниципального контроля посредством ведения журнала учета консультаций в порядке,

установленном муниципальным правовым актом Администрации Кузнечихинского сельского поселения.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев поступления от контролируемого лица (его представителя) запроса о предоставлении письменного ответа в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае, если в течение календарного года поступило пять или более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации Кузнечихинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

4. Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства

4.1. В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом:

1.) инспекционный визит;
2.) рейдовый осмотр;
3.) документарная проверка;
4.) выездная проверка.

4.1.1. Инспекционный визит является контрольным (надзорным) мероприятием, проводимым по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1.) осмотр;
2.) опрос;
3.) получение письменных объяснений;
4.) инструментальное обследование;
5.) истребование документов, которые в соответствии с

обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится исключительно на внеплановой основе в порядке, установленном статьей 70 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.1.2. Рейдовый осмотр является контрольным (надзорным) мероприятием, проводимым в отношении любого числа контролируемых лиц,

осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом, в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1.) осмотр;
2.) опрос;
3.) получение письменных объяснений;
4.) истребование документов;
5.) инструментальное обследование;
6.) экспертиза.

В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

Рейдовый осмотр проводится исключительно на внеплановой основе в порядке, установленном статьей 71 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.1.3. Документарная проверка является контрольным (надзорным) мероприятием, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах, осуществленных в отношении этих контролируемых лиц муниципального контроля.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1.) получение письменных объяснений;
2.) истребование документов;
3.) экспертиза.

Документарная проверка проводится исключительно на внеплановой основе в порядке, установленном статьей 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.1.4. Выездная проверка является комплексным контрольным (надзорным) мероприятием, проводимым по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки

соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

1.) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2.) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 статьи 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ место и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1.) осмотр;
2.) опрос;
3.) получение письменных объяснений;
4.) истребование документов;
5.) инструментальное обследование;
6.) экспертиза.

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

Выездная проверка проводится исключительно на внеплановой основе в порядке, установленном статьей 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.2. Контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в пункте 4.1 настоящего раздела, осуществляются с учетом требований, установленных статьями 65 и 66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, на основании решения контрольного (надзорного) органа, принятого в порядке, установленном статьей 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.3. В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее – контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

1.) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
2.) выездное обследование.

4.3.1 Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом могут быть приняты решения, установленные частью 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.3.2. Под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут совершаться следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1.) осмотр;
2.) отбор проб (образцов);
3.) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
4.) экспертиза.

Выездное обследование проводится в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.4. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, указанные в пункте 4.3 настоящего раздела, проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы

контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Требования к содержанию заданий должностных лиц контрольного (надзорного) органа устанавливаются муниципальным правовым актом Администрации Кузнецихинского сельского поселения.

4.5. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, контрольных (надзорных) действий в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.6. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий, которые в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных (надзорных) мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом. В случаях отсутствия контролируемого лица либо его представителя, предоставления контролируемым лицом информации контрольному (надзорному) органу о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, контрольные (надзорные) действия совершаются, если оценка соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

4.7. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

- 1.) нахождения на стационарном лечении в медицинском учреждении;
- 2.) нахождения за пределами Российской Федерации;
- 3.) административного ареста;
- 4.) избрания в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде: подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста;
- 5.) наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие и другие чрезвычайные обстоятельства).

Информация о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия должна содержать сведения, указанные в абзацах пятом – седьмом подпункта 3.3.3 пункта 3.3 настоящего Положения, а также:

1.) доказательства наступления и описание обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и их продолжительность;

2.) срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

При предоставлении информации о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого лица.

4.8. В случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом,

В этом случае инспектор вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

4.9. Инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований, время фиксации объекта. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

4.10. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.1. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт).

В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения.

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

4.12. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных абзацем вторым настоящего пункта.

В случае проведения документарной проверки либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, с учетом пункта 2.6 настоящего Положения.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу в порядке, установленном разделом 5 настоящего Положения.

4.13. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия,

направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4.14. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан принять меры в соответствии со статьей 90 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) нарушений обязательных требований может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений.

При выдаче контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в нем указывается наименование контрольного органа, наименование контролируемого лица, дата, время и место оформления предписания, перечень нарушений обязательных требований с указанием наименований и структурных единиц правовых актов, их устанавливающих, сроки исполнения предписания, по форме утверждённой муниципальным правовым актом Администрации Кузнечихинского сельского поселения.

4.15. Решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля, предусмотренным частью 2 статьи 91 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, подлежат отмене контрольным (надзорным) органом, проводившим контрольное (надзорное) мероприятие или вышестоящим контрольным (надзорным) органом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора.

4.16. В случае самостоятельного выявления грубых нарушений требований к организации и осуществлению муниципального контроля уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие, принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными.

4.17. Контрольный (надзорный) орган осуществляет контроль за исполнением предписаний, иных решений (далее также – решения), вынесенных контрольным (надзорным) органом.

При наличии обстоятельств, указанных в абзацах втором – шестом пункта 4.7 настоящего Положения, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

Разрешение вопросов, связанных с исполнением решений осуществляется контрольным (надзорным) органом в порядке, установленном статьями 92 - 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4.18. По истечении срока исполнения контролируемым лицом решения, принятого в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено указанным решением, либо в случае получения информации в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга

безопасности) контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение решения на основании представленных документов и сведений, полученной информации. Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно сделать вывод об исполнении решения, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение указанного решения путем проведения одного из контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 4 - 6 части 2 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. В случае, если проводится оценка исполнения решения, принятого по итогам выездной проверки, допускается проведение выездной проверки.

В случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, контрольным (надзорным) органом будет установлено, что решение не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, он вновь выдает контролируемому лицу решение, предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, с указанием новых сроков его исполнения. При неисполнении предписания в установленные сроки контрольный (надзорный) орган принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

4.19. Информация об исполнении решения контрольного (надзорного) органа в полном объеме вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

5. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства

5.1. Решение контрольного (надзорного) органа, действие (бездействие) его должностных лиц при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может быть обжаловано в судебном порядке контролируемым лицом, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

5.2. Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Муниципального Совета Кузнечихинского сельского
поселения четвертого созыва
«Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере
благоустройства»

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 26³ Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ применяются в отношении видов муниципального контроля до дня вступления в силу положений о видах контроля, принятых во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), но не позднее 31 декабря 2021 года в части возможности использования единого реестра проверок.

Согласно части 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 01.01.2022. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 01.01.2022 применяется Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

Пунктом 4.1. части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения отнесено осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории Кузнечихинского сельского поселения, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг

Пунктом 4 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Проект решения Муниципального Совета Кузнечихинского сельского поселения «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства» (далее – проект решения) разработан во исполнение указанных положений Федеральных законов.

Проектом решения предлагается утвердить Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства (далее – Положение), которое устанавливает порядок организации и осуществления на территории Кузнечихинского сельского поселения муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории Кузнечихинского сельского поселения, утвержденных решением Муниципального Совета Кузнечихинского сельского поселения от 27.03.2018 № 6, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Также Положение определяет:

1. контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;
2. перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;
3. виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия.

Помимо видов профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального контроля и являются в соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ обязательными (информирование и консультирование), Положением предусмотрены такие дополнительные профилактические мероприятия, как: обобщение правоприменительной практики и объявление предостережения.

Положением предусмотрены следующие контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом:

4. рейдовый осмотр;
5. окументарная проверка;
6. выездная проверка.

В рамках осуществления муниципального контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1. наблюдение за соблюдением обязательных требований;
2. выездное обследование.

Также Положением устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предлагается установить, что система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Решение вступает в силу с 01.01.2022, за исключением положения, для которого в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ устанавливается иной срок вступления их в силу (пункт 2.4 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства вступает в силу с 01.03.2022).

Финансово-экономическое обоснование к проекту решения муниципалитета

Принятие проекта решения не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджета Кузнечихинского сельского поселения.

**Перечень правовых актов, отмены, изменения, дополнения или принятия
которых потребует принятие проекта решения Муниципального Совета
Кузнечихинского сельского поселения**

Принятие проекта решения не потребует принятия, признания утратившими
силу, приостановления, изменения и дополнения правовых актов.